



COMUNE DI MONTAGNAREALE

Città Metropolitana di Messina

Determinazione Sindacale n° 4 del 04/04/2020

OGGETTO: Determinazione dei criteri per gestire l'emergenza epidemiologica Covid-19 a seguito del DPCM 23 febbraio 2020 – per lo svolgimento delle sedute di Giunta Comunale in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza

Il Sindaco

quale Organo Esecutivo del Comune ed a competenza residuale generalizzata ai sensi dell'art. 13 della L.R. 7/92

- **Considerato** lo stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri in data 31.01.2020 al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus Covid-19;
- **Ritenuta** la straordinaria necessità e urgenza di contenere gli effetti negativi che l'emergenza epidemiologica COVID-19 sta producendo *in primis* sulla salute dei cittadini e quindi sul tessuto socio-economico nazionale;
- **Visto** il decreto legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13;
- **Visto** il decreto legge 2 marzo 2020, n. 9;
- **Visti** i D.P.C.M. dell'8, 9 ed 11 marzo 2020;
- Vista l'Ordinanza n° 5 del 12/03/2020 a firma del Presidente della Regione Siciliana, resa ai sensi dell'art. 32. comma 3, della Legge 23 dicembre 1978 n° 833 in materia di sanità pubblica, recante "Ulteriori misure per la prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-2019" con la quale le amministrazioni comunali sono chiamate a cooperare attivamente per le azioni di contrasto al contagio ed a raccordarsi con il Coordinamento della Presidenza della Regione Siciliana per il contenimento nella diffusione del virus;
- Che in via ulteriore e, più restrittiva, con ulteriore Decreto del 22/03/2020 a firma del Ministro della Salute, di concerto con il Ministro dell'Interno è stato imposto il divieto di spostamento generalizzato "in Comune diverso da cui attualmente ci si trovi", salve comprovate e motivate esigenze di carattere urgente ed indifferibile;
- Che nello stesso senso è il contenuto del DPCM con cui il Presidente del Consiglio dei Ministri ha imposto il fermo di ogni attività produttiva sull'intero territorio nazionale, ad eccezione delle filiere alimentari e sanitarie o afferenti a servizi di protezione civile;
- Che anche alla luce di queste ulteriori e sempre maggiori restrizioni appare del tutto evidente che, allo stato attuale, la misura più efficace per contrastare in sede locale l'avanzare che sembra inesorabile della minaccia sanitaria che sta interessando l'intero pianeta è quella di evitare spostamenti e contatti anche a distanza tra individui onde azzerare del tutto ogni eventualità di trasmissione del virus;
- Che in tale ambito sono già state avviate dal Comune di Montagnareale, per quanto di propria competenza, apposite misure temporanee per l'organizzazione dei servizi e l'accesso dell'utenza e per la riduzione della compresenza in servizio dei dipendenti comunali anche mediante l'attivazione dello smart-working;

- Che, comunque anche in relazione al contenuto specifico delle misure messe in campo dal Governo Nazionale e dalla stessa Regione Siciliana per la prevenzione del contagio appare del tutto evidente la necessità di superare la precedente e più blanda impostazione di tutela basata, per lo più, sulla necessità di mantenere il più possibile la distanza interpersonale minima di sicurezza tra individui, con il conseguente insorgere dell'obbligo di privilegiare, soprattutto nello svolgimento di incontri o riunioni, le modalità di collegamento da remoto, anche per gli stessi organi istituzionali dell'Ente;

- Che tale necessità, quindi, ben può ricorrere nel caso delle riunioni degli organi collegiali che garantiscono la continuità delle funzioni amministrative del Comune (*Giunta e Consiglio e/o Commissioni Consiliari Comunali*) che proprio perché in regime di emergenza non possono essere ridotte o bloccate ma debbono anzi assicurare, anche in questo particolare momento, il loro fondamentale apporto ai fini del complessivo funzionamento dell'apparato statale che opera come presidio di tutela e sicurezza per la salvaguardia del bene costituzionalmente tutelato della salute dei cittadini;

- Che in tal senso, peraltro, si è già pronunciato lo stesso Governo Nazionale prevedendo espressamente, all'**art. 73, comma 1, del D.L. 17.03.2020, n. 18**, che: - "Al fine di contrastare e contenere la diffusione del virus COVID-19 e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020, i consigli dei comuni, delle province e delle città metropolitane e le giunte comunali, che non abbiano regolamentato modalità di svolgimento delle sedute in videoconferenza, possono riunirsi secondo tali modalità, nel rispetto di criteri di trasparenza e tracciabilità previamente fissati dal presidente del consiglio, ove previsto, o dal sindaco, purché siano individuati sistemi che consentano di identificare con certezza i partecipanti, sia assicurata la regolarità dello svolgimento delle sedute e vengano garantiti lo svolgimento delle funzioni di cui all'articolo 97 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché adeguata pubblicità delle sedute, ove previsto, secondo le modalità individuate da ciascun ente";

- **Vista** la Circolare n° 7 del 18/03/2020 con la quale la Regione Siciliana, Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica – Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali, anche in considerazione della grave situazione di emergenza in atto, comunica che è corretto ritenere dette norme come immediatamente applicabili nei confronti degli enti locali siciliani e ciò, anche per ovvie ed evidenti ragioni di uniformità con il restante territorio nazionale;

- **CONSIDERATO**, pertanto, che risulta necessario, anche al fine di favorire una maggiore efficacia e tempestività dell'azione amministrativa del Comune di MONTAGNAREALE, definire le Linee Guida relative all'attività degli Organi politici e, nello specifico, le regole per lo svolgimento delle sedute della Giunta Comunale, con modalità telematica;

- **Considerato** che questo Ente non ha, sino alla data odierna, regolamentato né le modalità di svolgimento delle sedute degli organi collegiali in videoconferenza e che sussiste la necessità di determinare i criteri di trasparenza e di tracciabilità che dovranno contraddistinguere le riunioni della Giunta Comunale oltre alle caratteristiche minime dei sistemi tecnologici di videoconferenza da utilizzare;

- **Visti** gli artt. 12 e 13 della L.R. 7/92, recanti disposizioni in materia di nomina, composizione e competenze della Giunta Comunale;

- **Dato atto** che la modalità di lavoro a distanza in occasione dello svolgimento delle sedute di Giunta Municipale ha riguardo anche allo svolgimento da remoto delle stesse funzioni di assistenza e verbalizzazione della seduta da parte del Segretario Comunale e tenuto conto a tal fine, di quanto ulteriormente indicato con la Circolare n° 10 del 27/03/2020 dallo stesso Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica - Dipartimento Regionale delle Autonomie Locali che ha espressamente riconosciuto come valida e legittima la presenza e l'assistenza in videoconferenza proprio del Segretario Comunale;

- Richiamata, in relazione alla competenza a provvedere, la Circolare dell'assessorato EE.LL. n. 6 dell'8 agosto 1996, che a propria volta, mutuando quanto già espresso nel parere del Consiglio di Giustizia Amministrativa n. 402/1995, individua il Sindaco e la Giunta Comunale come Organi Esecutivi degli Enti Locali In Sicilia, specificando che mentre la Giunta Comunale è titolare di una competenza definita (dalla legge e/o dallo statuto comunale), la competenza del Sindaco si estende a tutte le materie allo stesso attribuite dalla legge, nonché a tutte le altre che non siano specificamente assegnate ad altri organi dell'ente

- **Ribadita** la situazione di estrema difficoltà e di emergenza in atto esistente su tutto il territorio nazionale;

Tutto ciò premesso

D E T E R M I N A

● in ottemperanza a quanto indicato dall'art. 73 del D.L. 18/03/2020 n° 18, oltre che della Circolare Ass.to Reg.le Autonomie Locali n° 10 del 27/03/2020, e fino alla data di cessazione dello stato di emergenza deliberato dal Consiglio dei Ministri il 31 gennaio 2020, **DI APPROVARE** le seguenti linee guida per il funzionamento della Giunta Comunale:

- 1) - il Sindaco, il Vice-Sindaco, gli Assessori, e il Segretario Comunale e/o Vice-Segretario, pur senza la necessità della presenza fisica in seduta di chi presiede la stessa, possono partecipare alla Giunta Comunale collegandosi con la sala ove si svolge la seduta di Giunta, in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza da luoghi diversi dalla sede istituzionale del Comune;
- 2) - il Sindaco o chi presiede la Giunta (in caso di non presenza del Sindaco nel luogo della riunione), possono firmare digitalmente i documenti anche quando gli stessi amministratori si trovano fuori dal territorio comunale;
- 3) - qualora la seduta di Giunta sia tenuta facendo ricorso alle predette modalità telematiche, la stessa si considererà svolta nel luogo ove si trova il Presidente della riunione;
- 4) - Nel verbale di seduta si dà conto del numero e dei nominativi dei componenti di Giunta intervenuti in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza.
- 5) - Per il computo del numero legale si sommano, ai componenti presenti fisicamente nella sala ove si svolge la seduta di Giunta, i componenti collegati in audioconferenza, videoconferenza e/o teleconferenza da luoghi diversi dalla sede istituzionale del Comune;

● **DI STABILIRE ESPRESSAMENTE** che il collegamento audio/video deve essere idoneo:

- a garantire la possibilità di accertare l'identità dei componenti della Giunta che intervengono in audioconferenza e teleconferenza;
- a regolare lo svolgimento dell'adunanza, a constatare e proclamare i risultati della votazione;
- a consentire al Segretario Comunale, ovvero, al Vice Segretario, di percepire quanto accade e viene deliberato nel corso della seduta della Giunta Municipale;
- a consentire a tutti i componenti della Giunta Comunale di partecipare alla discussione e alla votazione simultanea sugli argomenti all'ordine del giorno;

DISPONE altresì

- **DI DARE MANDATO** al servizio competente di provvedere agli eventuali adempimenti e/o adeguamenti tecnologici finalizzati a rendere possibile, e/o più agevole lo svolgimento delle sedute secondo le modalità sopra indicate;
- **di provvedere** alla pubblicazione della presente ordinanza all'Albo Pretorio on-line del Comune ed alla Sezione Amministrazione Trasparente – sottosezione “*Disposizioni Generali – Atti Generali*”.
- **di inviare** il presente provvedimento all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica ed alla Prefettura – UTG di Messina.

Montagnareale, lì 4 aprile 2020

Il Sindaco
dr. Rosario SIDOTI
